

Na temelju članka 7. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora (Narodne novine, broj 28/96), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ godine donijela

ODLUKU

o pokretanju postupka za sklapanje Ugovora o zajmu za Projekt razvoja sustava socijalne skrbi, između Republike Hrvatske i Međunarodne banke za obnovu i razvoj

I.

Na temelju članka 138. Ustava Republike Hrvatske pokreće se postupak za sklapanje Ugovora o zajmu za Projekt razvoja sustava socijalne skrbi, između Republike Hrvatske i Međunarodne banke za obnovu i razvoj (u daljnjem tekstu: Ugovor o zajmu).

II.

Republika Hrvatska je primljena u punopravno članstvo Međunarodne banke za obnovu i razvoj (u daljnjem tekstu: IBRD) 25. veljače 1993. godine. Do danas, IBRD je Republici Hrvatskoj odobrila 28 zajmova (od čega 18 izravnih i 10 zajmova uz jamstvo Republike Hrvatske) za financiranje 23 projekta. Ukupan iznos odobrenih sredstava iznosi 1,22 milijarde USD.

Prema iznosu odobrenih zajmova i pruženoj tehničkoj pomoći IBRD predstavlja najznačajniji izvor strane financijske potpore koja svestrano podupire ekonomsko-socijalni razvitak i reforme na putu prema tržišnoj ekonomiji.

III.

Sklapanje Ugovora o zajmu za Projekt razvoja sustava socijalne skrbi ima za cilj osnaživanje kvalitete, ciljanosti i administracije socijalnih naknada i usluga koje primaju korisnici. Sredstva dobivena na temelju Ugovora o zajmu koristit će se za sljedeće aktivnosti:

- reorganizacija i racionalizacija sustava socijalne skrbi (ukupna vrijednost 5.074.627 EUR, od čega je zajam 3.731.343 EUR),
- jačanje informacijsko-upravljačkog sustava socijalne skrbi (ukupna vrijednost 6.492.537 EUR, od čega je zajam 4.179.105 EUR),
- poboljšanje infrastrukture u ustanovama socijalne skrbi (ukupna vrijednost 31.194.030 EUR, od čega je zajam 21.492.537 EUR).

IV.

Prihvaćaju se Nacrt Ugovora o zajmu i Nacrt ocjene Projekta razvoja sustava socijalne skrbi, kao osnova za vođenje pregovora.

Nacrt Ugovora o zajmu i Nacrt ocjene Projekta razvoja sustava socijalne skrbi, sastavni su dio ove Odluke.

V.

Određuje se izaslanstvo Republike Hrvatske za vođenje pregovora u sljedećem sastavu:

- predstavnik Ministarstva zdravstva i socijalne skrbi, voditelj izaslanstva
- predstavnik Ministarstva financija
- predstavnik Ministarstva vanjskih poslova i europskih integracija
- predstavnik Ministarstva pravosuđa

Troškovi za rad izaslanstva obuhvaćaju troškove vođenja pregovora, a osigurat će ih, svaki za svoje predstavnike, Ministarstvo zdravstva i socijalne skrbi, Ministarstvo financija, Ministarstvo vanjskih poslova i europskih integracija i Ministarstvo pravosuđa.

VI.

Ovlašćuje se predstavnik Ministarstva zdravstva i socijalne skrbi da, u ime Vlade Republike Hrvatske, potpiše Zapisnik sa pregovora i ostalu potrebnu dokumentaciju.

Ovlašćuje se ministar financija da, u ime Vlade Republike Hrvatske, potpiše Ugovor o zajmu.

VII.

Ukupna vrijednost Projekta razvoja sustava socijalne skrbi procijenjena je na 45 mln EUR, od čega zajam IBRD iznosi 30 mln EUR. Švedska agencija za međunarodni razvoj sufinancira Projekt u iznosu od 1.492.537 EUR. Rok otplate zajma iznosi 15 godina, s počekom od pet godina.

Izvršavanje Ugovora o zajmu zahtijeva osiguranje oko 14 mln EUR (protuvrijednost 105 mln kuna) dodatnih financijskih sredstava iz državnog proračuna Republike Hrvatske tijekom provedbe Projekta u razdoblju 2005. - 2009. godine.

U Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2005. godinu, u okviru razdjela Ministarstva zdravstva i socijalne skrbi, planirana su sredstva iznosu od 12.200.000,00 kuna, kao učešće domaće komponente u Projektu.

VIII.

Ugovor o zajmu ne zahtijeva donošenje novih ili izmjenu postojećih zakona, ali podliježe potvrđivanju po članku 18. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora.

IX.

Ugovor o zajmu stupa na snagu nakon što Republike Hrvatska izvijesti Međunarodnu banku za obnovu i razvoj da su ispunjeni svi nacionalnim zakonodavstvom propisani uvjeti za njegovo stupanje na snagu.

Klasa:
Urbroj:

Zagreb,

PREDSJEDNIK

**Obrazloženje uz Odluku o pokretanju postupka za sklapanje
Ugovora o zajmu za Projekt razvoja sustava socijalne skrbi,
između Republike Hrvatske i Međunarodne banke za obnovu i razvoj**

Međunarodna banka za obnovu i razvoj je u suradnji s Ministarstvom zdravstva i socijalne skrbi pripremila dokumentaciju za sufinanciranje Projekta razvoja sustava socijalne skrbi. Ukupna vrijednost predloženog Projekta razvoja sustava socijalne skrbi procijenjena je na 45 milijuna EUR, od čega zajam Međunarodne banke za obnovu i razvoj iznosi 30 milijuna EUR.

Republika Hrvatska sudjeluje u financiranju projekta osiguravanjem oko 14 milijuna EUR (protuvrijednost 105 milijuna kn) u Državnom proračunu tijekom provedbe Projekta u razdoblju 2005-2009 godina .

Švedska agencija za međunarodni razvoj sufinancira projekt u iznosu od 1.492.537,00.EUR.

U Državnom proračunu za 2005. godinu planirana su sredstva u iznosu od 12.200.000,00 kn kao učešće domaće komponente u Projektu.

Rok otplate kredita iznosi 15 godina a razdoblje počeka je 5 godina.

Zajam je s fiksnom kamatnom maržom u eurima, polugodišnja plaćanja, konverzija varijabilne kamate.

U sveukupnoj planiranoj visini financijskih sredstava za realizaciju projekta sadržane su komponente prema sadržaju i planiranoj visini sredstava kako slijedi:

- Komponenta 1:Reorganizacija i racionalizacija sustava socijalne skrbi, (vrijednost 5.074.627,00 EUR od čega je zajam 3.731.343,00 EUR),
- Komponenta 2:Jačanje informacijsko-upravljačkog sustava socijalne skrbi (vrijednost 6.492.537,00 EUR od čega je zajam 4.179.105,00 EUR),
- Komponenta 3:Poboljšanje infrastrukture u ustanovama socijalne skrbi (vrijednost 31.194.030,00 EUR od čega je zajam 21.492.537,00 EUR).

Projekt razvoja sustava socijalne skrbi ojačat će kvalitetu, ciljanost i administraciju socijalnih naknada i usluga koje primaju oni kojima su one najpotrebnije. Rezultati u provedbi projekta procjenjivat će se putem niza kvalitetnih ocjena i kvantitativnih indikatora. Nadzor projekta tijekom implementacije vršit će Uprava za ekonomske poslove Ministarstva zdravstva i socijalne skrbi. Upravi za ekonomske poslove će u nadzoru pomagati podaci do kojih će se doći u sklopu ovog projekta, u što ulaze podaci koji će se dobivati anketama Državnog zavoda za statistiku, podaci dobiveni kompjuteriziranim sustavom vođenja naknada i podaci o pružanju socijalnih usluga dobiveni anketama koje će se provoditi u pilot regijama. PAL program stavlja na politiku socijalnih naknada, podršku koju Europska komisija daje razvoju tržišta i prekvalifikaciji radnika te pomoći koju UNDP pruža Ministarstvu zdravstva i socijalne skrbi kroz jačanje sposobnosti za nadzor u socijalnoj skrbi.

Sredstva dobivena na temelju Ugovora o zajmu koristiti će se za sljedeće aktivnosti:

Komponenta 1: Reorganizacija i racionalizacija sustava socijalne skrbi

Cilj ove komponente je poboljšati cjelokupni sustav pružanja socijalnih usluga u Hrvatskoj, počevši od prevencije, preko povećanja kvalitete u pružanju usluga pa sve do reintegracije korisnika u zajednicu. Socijalne usluge postat će učinkovitije, u većoj mjeri orijentirane prema obitelji i temeljene na načelu inkluzije kroz: (i) razvoj za uvođenje novog organizacijskog modela u području administracije socijalnih usluga i samog pružanja

socijalne skrbi, što se prije svega odnosi na uspostavljanje županijskih centara za socijalnu skrb i metodoloških centara ; (ii) pokretanje novih i inovativnijih socijalnih programa temeljenih na zajednici; (iii) transformaciju domova; povećanje kvalitete usluga te smanjenje vremena koje korisnici provode primajući usluge i uvođenje poticaja koji potiču financijsko odgovorno upravljanje javnim sredstvima za socijalne usluge.

Komponenta 2: Jačanje informacijsko-upravljačkog sustava socijalne skrbi

Cilj ove komponente je poboljšati administraciju u sustavu gotovinskih i negotovinskih socijalnih pomoći kroz primjenu novog organizacijskog modela u centrima za socijalnu skrb te kroz novi informacijski i upravljački sustav koji će pružati pravovremene i kvalitetne podatke djelatnicima MZSS-a u svrhu kreiranja.

Komponenta 3: Poboljšanje infrastrukture u ustanovama socijalne skrbi

Ministarstvo zdravstva i socijalne skrbi procjenjuje da oko 70 posto domova trenutno ne zadovoljava osnovne uvjete javnog zdravstva. Nadalje, u brojnim centrima za socijalnu skrb neophodno je poboljšati infrastrukturu kako bi se uveo one-stop-office model, omogućila instalacija informatičke i mrežne opreme, poboljšalo stanje u prostorima centara općenito, budući da su mnogi od njih u lošem stanju.

Cilj ove komponente je: poboljšati infrastrukturu u odabranim domovima socijalne skrbi kako bi se osiguralo poštivanje minimalnih standarda u tim ustanovama te na taj način pridonijelo poboljšanju sveukupno kvalitete socijalnih usluga, kao i poboljšati infrastrukturu u centrima za socijalnu skrb u skladu s administrativnom reorganizacijom tih institucija. Postoji vrlo jasna potreba za poboljšanjem standarda u mnogim ustanovama (nekoliko štićenika jednog doma umrlo je uslijed trovanja hranom 2004. godine) te je stoga sastavljen višegodišnji program poboljšanja infrastrukturnih uvjeta u ustanovama na temelju profesionalne procjene stanja i potreba za poboljšanjima higijenskih standarda u javnim ustanovama socijalne skrbi.